



## Перспективы развития рынка занятости в 2011 г. ОЭСР

*Резюме на русском языке*

- Перспективы развития рынка занятости ОЭСР – это годовой отчет ОЭСР о состоянии рынков труда и занятости в странах Организации.
- Отчет за 2011 г. представляет собой обзор условий рынка труда в период после финансово-экономического кризиса. Несмотря на то, что в целом уровень безработицы снизился по сравнению с его пиковыми показателями в период рецессии, во многих странах он остается высоким, в особенности когда речь идет о наиболее уязвимых группах населения, - таких, как молодежь из бедных слоев общества. Несмотря на значительную нагрузку на государственный бюджет, крайне важно сохранять в арсенале правительств соответствующие меры по борьбе с высоким уровнем безработицы.
- Рецессия 2008-2009 г. стала серьезным «стресс-тестом» для систем социального обеспечения стран ОЭСР. Перспективы развития рынка занятости определяет потенциально критически важные лакуны в сфере обеспечения поддержки доходов безработных. Среди уроков кризиса следует отметить тот, что, в период наиболее интенсивной рецессии возможно, имеет смысл временно продлить максимальный срок получения пособий по безработице – в особенности в тех странах, где соответствующий стандартный период относительно невелик и доступ лиц, не имеющих работы в течение длительного периода, к пособиям «последней надежды» ограничен...
- Помимо этого, отчет 2011 г. также анализирует программы социальной защиты в развивающихся странах, а также то, как можно разрабатывать указанные программы, чтобы избежать негативного влияния на стимулы к поиску и получению работы. Детальная оценка практики страхования от безработицы в Бразилии, денежных трансфертов в Южной Африке и здравоохранения в Мексике показывает, что в случае наличия глубоко продуманной расширенной системы социальной защиты в развивающихся странах она также может внести свой вклад в совершенствование функционирования рынка труда.
- Отчет 2011 г. демонстрирует, что во многих странах ОЭСР уровень заработной платы работников подвержен значительным ежегодным колебаниям. Существенное падение доходов индивидуумов повышает риск возрастания бедности и финансовых проблем для домохозяйств, но прогрессивная шкала налогообложения и существенный уровень пособий по безработице способны смягчить последствия волатильности заработков для финансового положения домохозяйств. Поддержка занятости может стать инструментом абсорбции краткосрочных воздействий макроэкономических шоков на занятость и уровень заработка. Однако жесткие процедуры регулирования увольнения работников, зачастую объясняемые двойственной природой рынка труда, побуждают лиц, принимающих политические решения в сфере занятости, искать баланс между конкурирующими последствиями указанных процедур.
- Согласно Перспективам развития рынка занятости, приблизительно один из четырех работников в странах ОЭСР обладает избыточной квалификацией для выполнения своих рабочих обязанностей. В то же время чуть более чем один из пяти работников в указанных странах обладает недостаточной квалификацией. Подобный дисбаланс в части профессиональной квалификации не обязательно означает исходный дисбаланс между профессиональными умениями и навыками работников и умениями и навыками, востребованными рынком труда. Тем не менее, около 40% работников с избыточной квалификацией

ощущают, что располагают умениями и навыками, которые потенциально позволяют им в процессе работы справляться с более сложными задачами. Подобные результаты исследований и другие новые эмпирические выводы служат основой для более глубокого понимания той роли, которую могут играть образовательные системы, учреждения непрерывного образования и политика в области рынка труда для обеспечения обретения работниками востребованных рынком труда умений и навыков и максимального соответствия последних рабочим обязанностям.

## НЕЗАВЕРШЕННАЯ РАБОТА: ИНВЕСТИРОВАНИЕ В МОЛОДЕЖЬ

---

*Обеспечение более устойчивого роста новых рабочих мест – важная задача, но одновременно требуются меры более широкого характера по преодолению структурных проблем рынка труда...*

---

Стимулирование экономического роста на основе расширения занятости должно стать ключевым механизмом борьбы с долгосрочной безработицей, однако в отрыве от других мер этот механизм может оказаться недостаточным для решения проблемы наличия наследия упущенных возможностей в предкризисный период, когда более благоприятные экономические условия оказались неспособны снизить на долгосрочной основе уровень неравенства в доходах и в доступе к более высокооплачиваемой работе с более высокой производительностью труда. Действительно, как свидетельствуют представленные в готовящемся к публикации продолжении отчета за 2008 г. «Рост неравенства?» факты, некоторые виды указанного неравенства стали еще более очевидными.

---

*Некоторая часть молодежи рискует остаться «выключенной» из рынка труда, и кризис еще более усилил этот риск...*

---

В частности, необходимо прилагать бóльшие усилия к тому, чтобы на долгосрочную перспективу оптимизировать условия функционирования рынка труда для молодежи, которая в значительно большей степени испытала на себе последствия рецессии (см. Гл. 1 предлагаемого документа). В первом квартале 2011 г. уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) в странах ОЭСР составлял 17,4%, в то время как соответствующий показатель для взрослого (от 25 лет и старше) населения равнялся 7%.

Но приведенные данные по безработице молодежи – отражение лишь части трудностей, с которыми она сталкивается на рынке труда. Говоря более общо, молодые люди, которые и не имеют работы, и не охвачены образованием или системой подготовки кадров (т.н. группа NEET) сталкиваются с высоким риском маргинализации и «выключения» из рынка труда, причем этот риск возрастает тем больше, чем дольше они остаются вне сферы занятости. Как свидетельствует статистика по 30 государствам-членам ОЭСР, в четвертом квартале 2010 г. численность этой группы достигала 12,4% от общего числа молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, в то время как в 2008 г. этот показатель равнялся 10,6%. В цифрах это составляет 22,3 млн. молодых людей, из которых 14,6 млн. не работали и не учились, а 7,7 млн. были зарегистрированы в качестве безработных.

Учитывая низкие темпы восстановления рынка рабочих мест, значительная и все возрастающая часть молодежи – даже те, кто в более благоприятные времена и нашел бы себе работу, – рискуют столкнуться с длительной безработицей или отсутствием возможности заняться какой-либо деятельностью, что потенциально чревато долгосрочными негативными последствиями для их карьеры (т.н. «эффект образования рубца»). Подобные риски включают длительные по времени затруднения с нахождением работы и наличие постоянного отставания в уровне заработной платы от ровесников. Представляется, что выпускники школ ближайших лет с большей степенью вероятности, чем предыдущие поколения, столкнутся с трудностями в поиске работы.

---

*Решение проблемы «выключения» из рынка труда – хорошо изученная проблема, но она не имеет адекватных решений...*

---

Проблема неадекватного функционирования рынка труда для некоторых групп молодежи не нова и многие годы занимала умы правительств разных стран. Действительно, вопросы занятости молодого

поколения постоянно присутствовали в анализе политики занятости ОЭСР в течение более чем 50 предшествующих лет.

Из материалов представленного доклада со всей очевидностью следует, что проблема обеспечения достойных стартовых условий для молодежи на рынке труда не имеет легкого решения. Некоторым странам это удастся лучше, чем другим, но все они сталкиваются с вызовом, заключающимся в том, как поступить с некоторой частью молодежи, которая рискует остаться «выключенной» из рынка труда. Более интенсивные усилия по созданию новых рабочих мест – ключевой элемент решения этой проблемы, но они не способны помочь всем представителям молодого поколения, если не будут реализованы в пакете с другими мерами. Отчет ОЭСР 2010 г., озаглавленный «На старте? Рабочие места для молодежи», который обобщил ключевые уроки, извлеченные из обзоров по 16 государствам ОЭСР, делает упор на примерах передовой практики этих стран, помогающих молодым сделать первый шаг вверх по карьерной лестнице.

В сущности, дуализм проблемы: с одной стороны, необходимость демонтажа фундаментальных структурных барьеров, препятствующих вхождению молодежи на рынок труда, и, с другой стороны, подстегиваемого кризисом роста числа молодых людей без работы и образования, - требует двустороннего подхода.

---

### *Необходимо предпринять меры в части структурных проблем...*

---

В первую очередь, необходимо разработать меры государственной политики, направленные на преодоление существующей уже длительное время неспособности обеспечить для молодежи улучшение стартовых условий на рынке труда. В качестве первого шага необходимо принять «превентивные» меры по совершенствованию системы дошкольного и начального образования и воспитания – в особенности для детей из семей с низким уровнем доходов и неблагополучных групп населения. Для обеспечения максимального эффекта от реализации подобных мер их необходимо применять в течение всего периода обязательного образования. Это, в свою очередь, будет способствовать минимизации количества случаев, когда молодые люди бросают школу.

Эти меры должны дополняться усилиями по обеспечению более продуманного баланса между умениями и навыками, которые молодежь получает в школе, и умениями и навыками, востребованными на рынке труда. Как свидетельствуют данные, приведенные в главе 4 настоящего исследования, значительная часть молодых работников обладает избыточной квалификацией для выполнения своих функциональных обязанностей на рабочем месте, хотя с возрастом их число имеет тенденцию к понижению. Снижение остроты указанного дисбаланса умений и навыков требует от образовательной системы большей способности к реагированию на изменяющиеся потребности в умениях и навыках и расширению возможности для молодежи делать выбор в рамках образовательной системы, например, посредством обеспечения для нее больших возможностей воспользоваться плодами профессионального образования и обучения.

Наконец, необходимо также устранить барьеры, препятствующие занятости молодежи. В частности, высокая степень сегментированности рынков труда, проистекающая из чрезмерно жесткого регулирования условий контрактов для лиц с полной занятостью, может означать, что временная занятость более не способна играть роль ступеньки на пути к обретению более стабильной работы, а напротив, представляет собой путь в никуда. Если минимальный уровень заработной платы установлен на уровне, слишком высоком по отношению к средней заработной плате, он может также стать отрицательным стимулом для работодателей и расхолаживать их стремление брать на работу низкоквалифицированных и неопытных молодых людей. Как следствие, в некоторых странах для молодежи установлены более низкие субминимальные уровни заработной платы.

---

*И, несмотря на бюджетные проблемы, крайне важно иметь в арсенале инструментов государственной политики соответствующие ресурсы для использования экономически целесообразных мер при решении проблемы значительного роста безработицы среди молодежи....*

---

Вторую группу мер государственной политики необходимо использовать для решения проблемы роста безработицы среди молодежи, который наблюдался в период недавнего финансово-экономического кризиса. В то время как многие страны озабочены растущей проблемой налогово-бюджетной консолидации, важно, чтобы правительства сделали приоритетом своей деятельности экономически целесообразное вмешательство, направленное на повышение качества функционирования рынка труда для молодежи. Таким образом, в центре внимания государственной политики должны оказаться наименее обеспеченные слои населения, включая граждан, которые длительное время не имеют работы, а также тех, кому в наибольшей степени грозит социальное аутсайдерство

На раннем этапе наиболее экономически целесообразным инструментом государственной интервенции в интересах молодых людей, которые оцениваются как готовые к трудовой деятельности, является создание программ содействия им в поиске работы. В целях предупреждения роста бедности среди молодых работников крайне важным механизмом государственной политики может также стать временное расширение сферы действия системы социального обеспечения. Как свидетельствуют приведенные в главе 3 настоящего исследования данные, именно в среде молодых работников волатильность заработков особенно высока. В некоторых странах также введены зарплатные субсидии, которые стимулируют работодателей к найму низкоквалифицированной безработной молодежи. Однако во избежание хорошо известного эффекта «балласта», порождаемого подобными рода субсидиями (например, предоставление рабочих мест, который осуществился бы и в отсутствие субсидий), следует должным образом обеспечить их целевой характер, например, с упором на предприятия малого и среднего бизнеса или на контракты по найму стажеров и учеников. Во многих странах, возможно, возникнет необходимость в расширении возможностей использования программ «Учеба+работа» (стажировки, другие виды программ профессионального обучения, совмещающие образовательные и практические компоненты).

Наконец, та часть молодежи, которая в наибольшей степени подвержена риску выпадения из системы общественных связей, должна стать целевым объектом программ более интенсивного коррекционного характера. Поскольку для представителей этой группы стратегия «Обратно за парту» может оказаться контрпродуктивной, гораздо более эффективной стратегией для социальных аутсайдеров из числа молодежи зачастую становятся реализуемые вне стен традиционной школы программы обучающего характера в тандеме с их регулярным участием в производственной деятельности и использованием инструментами наставничества.

---

*Инвестирование в молодежь должно стать ключевой целью мер государственной политики в целях обеспечения долгосрочных экономических и социальных эффектов от ее реализации для всех граждан страны.*

---

Инвестирование в молодежь и обеспечение для нее достойных стартовых условий в сфере занятости должно стать ключевой целью в реализации мер государственной политики. В противном случае существует риск постоянного роста численности молодых людей, потерявших надежду получить работу, становящихся социальными аутсайдерами без каких бы то ни было перспектив на достойную работу и заработок. Учитывая общую для всех стран ОЭСР тенденцию к старению населения, их экономики и общество просто не могут позволить себе те огромные экономические и социальные затраты, которыми потенциально чреват подобный сценарий развития событий.

© OECD

**Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.**

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

**Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.**

**Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)**

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)

