

OECD *Multilingual Summaries*

Society at a Glance 2014

OECD Social Indicators

Summary in Russian



Читайте полную версию книги на: 10.1787/soc_glance-2014-en

Взгляд на общество 2014

Социальные индикаторы ОЭСР

Резюме на русском языке

По прошествии более пяти лет после финансового кризиса высокий уровень безработицы и потери доходов приводят к ухудшению социальных условий во многих странах ОЭСР. Способность правительств реагировать на эти вызовы сдерживается налогово-бюджетной консолидацией. Однако, сокращение социальных расходов чревато усугублением лишений для наиболее уязвимых групп и может привести к проблемам в будущем. Страны ОЭСР могут действенно отреагировать на эти вызовы только при помощи хорошо продуманных политических мер, сопровождающихся соответствующими средствами. Крупные быстро развивающиеся экономики, которых миновало сильное воздействие кризиса, сталкиваются с иными вызовами. Тем не менее, опыт стран ОЭСР вполне актуален для быстро растущих экономик, продолжающих строить и делать “антикризисными” свои системы социальной защиты.

Финансовый кризис стал почвой для социального кризиса

Финансовое потрясение 2007-2008 г.г. привело к возникновению не только экономического и налогово-бюджетного, но также и социального кризиса. В странах, в которых спад был самым глубоким и длительным, отмечается самый сильный эффект домино в плане занятости, доходов и проживания. В странах ОЭСР порядка 48 млн человек ищут работу – на 15 млн больше, чем в сентябре 2007 г., – и еще больше миллионов находятся в бедственном финансовом положении. Численность населения, проживающего в семьях, не получающих никаких доходов от работы, удвоилась в Греции, Ирландии и Испании. Группы населения с низким уровнем доходов пострадали больше всего наряду с молодежью и семьями с детьми.

Социальные последствия могут затянуться на годы

В условиях такого давления, которое испытывают семьи, и пристального контроля за бюджетными средствами, отведенными на социальную поддержку, все больше людей говорят о неудовлетворенности жизнью, а доверие к правительствам падает. Отмечается также, что кризис может бросить длинную тень на будущее благополучие людей. Действительно, некоторые социальные последствия кризиса в таких областях, как создание семьи, рождаемость и здоровье, будут заметны только в долгосрочной перспективе. Коэффициенты рождаемости снизились еще больше после начала кризиса, обостряя демографические и налогово-бюджетные вызовы, связанные со старением населения. Семьи также сократили свои расходы первой необходимости, включая продукты питания, что ставит под угрозу их нынешнее и будущее благополучие. Пока еще рано пытаться подсчитать долгосрочные последствия для здоровья населения, но известно, что

безработица и экономические трудности способствуют возникновению целого ряда проблем со здоровьем, включая психические заболевания.

Инвестировать сегодня, чтобы избежать повышения расходов завтра

Экономия средств в краткосрочной перспективе может привести к гораздо более высоким издержкам в будущем, поэтому правительства должны отнести к приоритетам финансирование программ инвестиционного типа. Нужно избежать того, как бы сегодняшние сокращения расходов на здравоохранение не привели к росту потребностей в здравоохранении завтра. Те страны, которые особенно сильно пострадали, должны обеспечить доступ к качественным услугам для детей и предотвратить вытеснение с рынка труда выпускников средних школ.

Уязвимые группы нуждаются сейчас в поддержке

Чтобы сделать социальные инвестиции эффективными, их надо включать в адекватные программы поддержки для самых бедных. Сохранение и укрепление помощи самым уязвимым группам должно оставаться в центре внимания любой стратегии экономического и социального восстановления. Правительствам следует планировать и разрабатывать соответствующим образом любые меры налогово-бюджетной консолидации, так как распределительное воздействие таких мер может быть далеко не однородным: например, бедные могут больше пострадать от уменьшения расходов, чем от увеличения налогов.

Возможности сокращения расходов на безработицу ограничены

Слабый тонус рынков труда дает мало возможностей для сокращения расходов на выплаты пособий по безработице и программы социальной помощи и активации рынка труда. Там, где экономия возможна, она должна осуществляться в том же темпе, что и восстановление. Адресные пособия социальной защиты, в частности, являются приоритетом в странах, в которых такой поддержки не существует, она трудно доступна или где долгосрочные безработные исчерпывают свои пособия по безработице. Следует избегать сокращения социальных выплат по всем направлениям сразу, таких как пособия на жилье и на детей/семью, так как эти выплаты зачастую предоставляют жизненно важную помощь для работающих семей с низким достатком и родителей одиночек.

Адресный подход может позволить экономить средства, защищая при этом уязвимые группы

Более эффективный целевой подход может привести к существенной экономии, защищая при этом уязвимые группы. Реформы здравоохранения, в частности, должны в приоритетном порядке поддерживать самых уязвимых. Однако, необходима точная настройка такого целевого подхода, чтобы это не привело к созданию ошибочных стимулов, удерживающих людей от поиска работы. Например, те безработные, которые трудоустраиваются, могут пострадать от потери дохода или их доход может увеличиться совсем немного в момент перехода с пособия на заработную плату.

Поддержка усилий семей, направленных на выход из неблагоприятной ситуации

Есть веские доводы в пользу разработки государственной поддержки таким образом, чтобы использовать и дополнять – а не замещать собой – способность самих семей справляться с

трудной ситуацией. В этой связи особенно важно предоставлять эффективную поддержку занятости, даже если это означает увеличение ассигнований на активную социальную политику в краткосрочной перспективе. Активация рынка труда и поддержка тех, кто трудоустроился, должны сохраняться на благоразумном уровне. А там, где безработных семей много, политические усилия необходимо сфокусировать таким образом, чтобы они как можно скорее принесли пользу после улучшения условий на рынке труда. Например, чтобы быть максимально эффективными, поддержка и стимулы, связанные с работой, не должны ограничиваться одними только соискателями рабочих мест, а должны также быть доступны для их неработающих партнеров.

**Правительства должны
подготовить план на случай
следующего кризиса**

Для того, чтобы сделать социальную политику “антикризисной” и сохранить эффективность поддержки в течение всего экономического цикла, правительства должны устремить свой взгляд в будущее, на период, следующий за недавним экономическим спадом. Прежде всего, они должны изыскать пути, позволяющие откладывать средства во время периодов экономического подъема для того, чтобы мочь затем покрывать рост расходов в периоды экономического спада. В плане расходов им необходимо лучше привязать поддержку к условиям, существующим на рынке труда, – например, убедительно сокращая расходы на пособия во время экономического подъема, а также переводя средства с пособий на политику активации рынка труда. В плане поступлений им необходимо работать над расширением баз налогообложения, сократить свою зависимость от налогообложения труда и откорректировать системы налогообложения таким образом, чтобы учесть растущее неравенство доходов. Во-вторых, правительствам следует продолжать структурные реформы систем социальной защиты, которые были начаты до кризиса. Действительно, кризис сделал потребность в них еще более неотложной. В плане пенсий, например, ряд будущих пенсионеров подвержены большей небезопасности доходов в результате долгих периодов нахождения без работы в трудоспособном возрасте. В здравоохранении структурные меры, которые позволяют убрать ненужные услуги и подсчитывают повышение эффективности, являются более предпочтительными, чем неадресные сокращения, ограничивающие доступ к здравоохранению для самых уязвимых.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights



Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР (OECD iLibrary)!

© OECD (2014), *Society at a Glance 2014: OECD Social Indicators*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/soc_glance-2014-en