

OECD *Multilingual Summaries*

Government at a Glance 2013

Summary in Russian



Читайте полную версию книги на: 10.1787/gov_glance-2013-en

Панорама государственного управления 2013

Резюме на русском языке

В связи с финансово-экономическим кризисом и его последствиями многие правительства стран ОЭСР приступили к внедрению планов структурных корректировок для оздоровления своих государственных бюджетов. Однако, доверие к правительствам существенно сократилось, так как растущие ожидания граждан все труднее удовлетворить в условиях ограниченных государственных средств. За период с 2007 г. по 2012 г. доверие к центральным правительствам снизилось, в среднем, с 45% до 40%, что затрудняет мобилизацию национальными властями поддержки для нужных реформ.

Для того, чтобы удовлетворить ожидания граждан, имея лишь ограниченные средства, правительствам необходим новый подход к государственному управлению. Этот подход должен опираться на создание стратегического потенциала, сильных институтов, эффективных инструментов и процессов, а также четкие измеряемые результаты. Показатели, приведенные в Панораме государственного управления 2013, показывают, какой прогресс был достигнут странами ОЭСР в этом стратегическом направлении.

Основные выводы

- **Проблемы в области государственных финансов еще не урегулированы, несмотря на существенные усилия, которые прилагались странами для восстановления финансовой стабильности.** ОЭСР была произведена оценка тех улучшений, которые необходимо было бы внести в базисные первичные балансы для сокращения валового государственного долга до 60% ВВП к 2030 г. В среднем, в странах-членах ОЭСР необходимо увеличить потенциальный ВВП примерно на 3% по сравнению с состоянием бюджета на 2012 г. Однако, в ряде стран ОЭСР по-прежнему отмечается рост коэффициента соотношения государственного долга к ВВП, а государственные расходы, в среднем, в 2011 г. превышали поступления. Это частично было связано со стоимостью комплекса мер по стимулированию экономики и стагнацией поступлений в связи с кризисом, а также ростом расходов, сопряженных со старением населения.
- **Страны внедрили новую бюджетную практику и разработали новые институты управления.** Те изменения глобальных рамок экономического управления, которые понадобились для поддержания бюджетной дисциплины в связи с неэффективностью существовавших механизмов, заставляют страны совершенствовать текущие инструменты и внедрять новые стратегии. Например, 97% стран ОЭСР сейчас имеют бюджетные правила, при этом, среднее число правил в каждой стране выросло. В период с 2009 г. по 2013 г. восемь стран создали независимые бюджетные институты для продвижения бюджетной дисциплины, выработки экономической информации и обеспечения выделения ресурсов таким образом, чтобы они приносили наибольшую пользу.
- **Занятость в государственном секторе имеет тенденцию к стабильности в долгосрочной перспективе.** Общая занятость в государственном секторе оставалась относительно неизменной в период с 2001 г. по 2011 г. и составляла чуть меньше 16% от общей рабочей силы. Эта цифра относительно низка по сравнению со средней величиной государственных расходов, которая составляла 45,4 % ВВП в 2011 г., что указывает на большую роль внешнего подряда. Несмотря на то, что ряд стран ОЭСР объявили о замораживании найма и сокращении занятости в рамках своих планов налогово-бюджетной консолидации, существенное сокращение сотрудников государственного сектора трудно удерживать долго, так как запросы граждан продолжают расти.
- **Необходимы дополнительные механизмы для ликвидации гендерного разрыва в государственном секторе.** Правительства приняли целый ряд шагов с тем, чтобы гарантировать равные возможности для работников женского и мужского пола, такие как внедрение целей найма и продвижения, а также меры, способствующие большему равновесию между работой и отдыхом. Тем не менее, данные указывают на то, что женщины занимают более 50% (в некоторых случаях, почти 90%) секретарских должностей, но они намного меньше представлены на старших должностях. В число мер, направленных на исправление такого дисбаланса, входят, например, гендерно-чувствительное бюджетирование (GRB), которое учитывает гендерный аспект на всех этапах цикла бюджетирования. Его цель состоит в том, чтобы избежать “негендерных расходов” и повысить эффективность государственных программ, определяя гендерно-диспропорциональные последствия ассигнованных расходов. Однако, менее половины стран ввели у себя гендерно-чувствительное бюджетирование.
- **Страны более стратегическим образом используют государственные закупки.** Многие страны ОЭСР используют новаторские инструменты закупок для достижения экономии на масштабах (94% используют рамочные соглашения, например), проводя реструктуризацию своей закупочной деятельности, консолидируя свои закупки и вводя ИКТ в процесс закупки (97% используют общенациональную систему электронных закупок для проведения тендеров). Более того, многие члены ОЭСР используют политику государственных закупок не только для того, чтобы способствовать достижению лучшего соотношения цены и качества, а также для достижения других целей политики, таких как инновации, устойчивый рост (73% продвигают зеленые закупки), малые и средние предприятия (70% продвигают использование МСП) и создание равных правил игры в плане доступа к экономическим возможностям.
- **Обнародование активов и личных интересов лидерами, принимающими решения, остается важным инструментом управления в области конфликтов интересов.** Почти все страны требуют от лидеров, принимающих решения, обнародовать свои активы и источники

доходов. Однако, немного стран требуют обнародования предыдущих работодателей и пассивов.

- **Данные открытого государственного управления приобретают все большую важность в качестве инструмента управления.** Чуть более половины стран ОЭСР имеют национальную стратегию предоставления данных открытого государственного управления гражданам; 16% сообщают о том, что у них имеются отдельные стратегии в этой области для соответствующих профильных министерств, а 28% имеют и общенациональную стратегию и стратегии на более низком уровне. Только 4% государств-членов не имеют никаких стратегий в области данных открытого государственного управления. В число ключевых приоритетов в области данных открытого государственного управления входят прозрачность и открытость, увеличение объемов для предприятий частного сектора и создание новых предприятий. Кроме того, страны прекрасно понимают весь потенциал данных открытого государственного управления для оказания лучших услуг, однако потенциальное их воздействие на вовлеченность граждан в общественные обсуждения и в процесс принятия решений не фигурируют в числе ведущих приоритетов.
- **Граждане больше доверяют тем государственным службам, которыми они больше пользуются, а не абстрактному понятию общенационального правительства.** Несмотря на снижение доверия к “правительству”, граждане сообщают, что они удовлетворены услугами, предоставляемыми правительствами. Например, в среднем 72% отмечали, что доверяют своим местным полицейским силам. Практически такой же процент населения считали себя удовлетворенными наличием качественного здравоохранения, а 66% были удовлетворены системой образования и школами в своем городе или районе. Отмечалось, в среднем, определенное постоянство степени удовлетворенности во время и сразу после глобального финансово-экономического кризиса.
- **Правительства в странах ОЭСР уделяют все больше внимания предоставлению качественных государственных товаров и услуг широким слоям населения.** Многие страны вводят стандарты результатов оказания услуг и внедряют механизмы для измерения откликов населения и учета этих мнений в данном процессе. Впервые Панорама государственного управления сравнивает четыре измерения качества услуг – ценовую доступность, соответствие нуждам, надежность и удовлетворенность граждан – не только среди стран, но и среди ключевых государственных услуг в области образования, здравоохранения, юстиции и управления налогообложением.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights



Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР (OECD iLibrary)!

© OECD (2013), *Government at a Glance 2013*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/gov_glance-2013-en